

# Voorstel Gemeenteraad



## Vergadering gemeenteraad

d.d. 23 oktober 2024

Portefeuillehouder: Menninga, J.H.

Beleidsveld: Ruimtelijke Ontwikkeling, Economie en  
Leefomgeving

Zaaknummer: Z/24/407160/DOC-24534601

Onderwerp: Projectplan Eemszijlen

---

### Korte samenvatting

In nauwe samenwerking met Rijkswaterstaat, provincie Groningen, waterschap Noorderzijlvest, waterschap Hunze en Aa's, Groninger Landschap en Groningen Seaports is afgelopen periode (vanaf 2020) gewerkt aan Eemszijlen. Eemszijlen is een integraal kustontwikkelingsproject waarin overheden, natuur- en milieuorganisaties en bedrijven samenwerken aan versterking van de leefbaarheid, economie en natuur.

Voor gemeente Eemsdelta staat een beschermende kustontwikkeling voorop. Wij willen daar, uiteraard in samenwerking met partijen, uitdrukkelijker een sturende rol in krijgen. Regie hebben en houden op de kustontwikkeling is voor gemeente Eemsdelta van grote strategische waarde om de samenwerking door te zetten en regie te kunnen blijven voeren op een (be)leefbare kustzone voor haar inwoners, bedrijven en toeristen.

Voor het adaptieve programma Eemszijlen is onder regie van de provincie Groningen een projectplan opgesteld (zie Bijlage). Het projectplan heeft betrekking op het gebied rondom de spuisluis aan het einde van het Oude Eemskanaal in Delfzijl (i.e. onder andere de Damsterhaven) en de kustzone vanaf de Pier van Oterdum tot en met de jachthaven van Termunterzijl.

Op 30 mei 2024 bent u tijdens een informatiesessie reeds geïnformeerd over het projectplan Eemszijlen.

---

### Aan de raad

#### Voorstel

1. Kennis te nemen van het projectplan Eemszijlen;
2. Voor het project kustontwikkeling Eemszijlen een projectbudget van € 180.000 beschikbaar te stellen ten laste van het begrotingssaldo 2024 en € 410.000 ten laste van de begroting voor 2025;
3. De begrotingswijzigingen voor 2024 met € 180.000 en voor 2025 met € 410.000 vaststellen.

#### Aanleiding

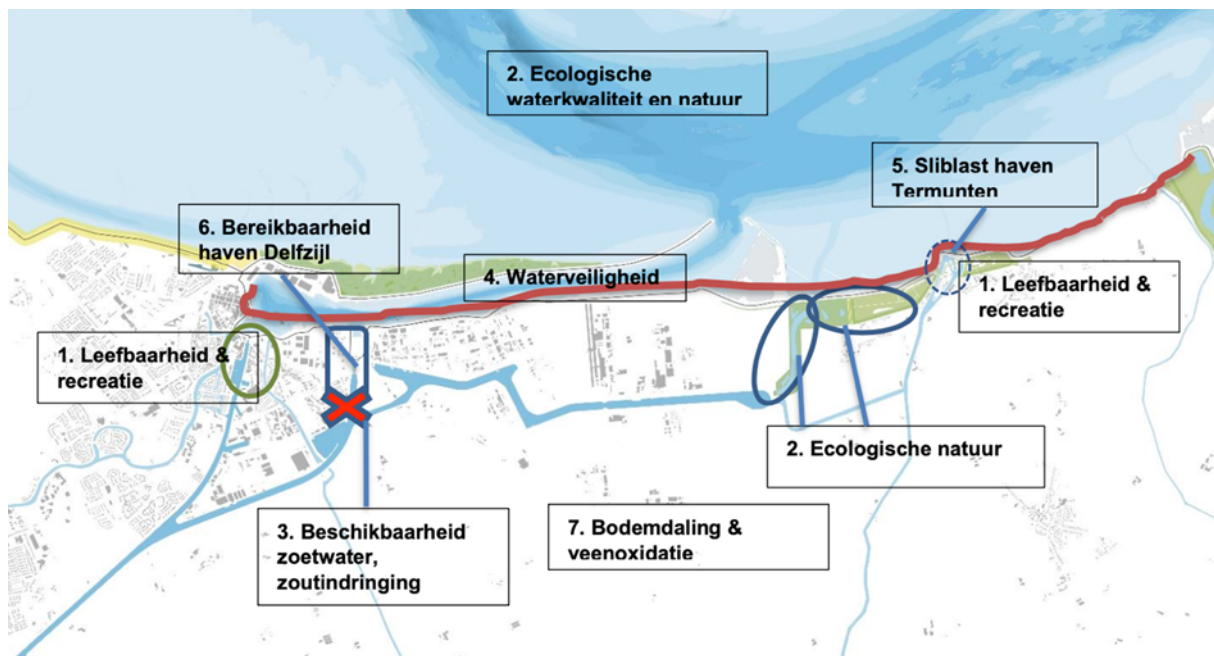
De kustontwikkeling van de gemeente Eemsdelta wordt sinds 2020 verder fasegewijs en integraal opgepakt. Daarbij wordt nauw samengewerkt met Rijkswaterstaat, provincie Groningen, waterschap Noorderzijlvest, waterschap Hunze en Aa's, Groninger Landschap en Groningen Seaports. Het programma Eemszijlen maakt onderdeel uit van het adaptieve programma ED2050. In dit programma werken overheden, natuur- en milieuorganisaties en bedrijven samen aan versterking van de leefbaarheid, economie en natuur. Ook dit



programma, inclusief Eemszijlen, valt onder het overkoepelende programma E&E in Balans (een samenwerkingsverband in de Eemdelta van bedrijfsleven, natuur- en milieuorganisaties, landbouw, waterschappen, Rijk, provincie Groningen en drie gemeenten).

Vanuit het programma ED2050 wordt veel accent gelegd op het verbeteren van de natuur, terwijl voor gemeente Eemsdelta een beschermende kustontwikkeling voorop staat. Wij willen daar, uiteraard in samenwerking met partijen, uitdrukkelijker een sturende rol in krijgen. Regie hebben en houden op de kustontwikkeling is voor gemeente Eemsdelta van grote strategische waarde om de samenwerking door te zetten en regie te kunnen blijven voeren op een (be)leefbare kustzone voor haar inwoners, bedrijven en toeristen.

Voor het adaptieve programma Eemszijlen is onder regie van de provincie Groningen een projectplan opgesteld. Het projectplan heeft betrekking op het gebied rondom de spuisluis aan het einde van het Oude Eemskanaal in Delfzijl (i.e. onder andere de Damsterhaven) en de kustzone vanaf de Pier van Oterdum tot en met de jachthaven van Termunterzijl.



Figuur 1. Overzicht gebiedsopgaven kustontwikkeling Eemszijlen

De duur van het project is vooralsnog tot 2026 waarbij de focus ligt op verschillende inrichtingsplannen. Dit betekent ook dat hierna het project nog niet is afgerond. Mede als gevolg van onvoorspelbare ontwikkelingen op het gebied van waterhuishoudkundige inrichting, klimaatadaptatie, landelijk gebied en energietransitie kunnen nieuwe deelprojecten aan het project worden toegevoegd.

Wanneer dit het geval is, zal aan uw raad een nieuw/aangepast projectplan worden opgesteld en ter kennisname worden voorgelegd.

### Beoogd effect

Dit voorstel beoogt dat de gemeente Eemsdelta haar (ruimtelijke) verantwoordelijkheid kan nemen in het deelprogramma Eemszijlen en (samen met inwoners) regie voert op de inrichting van de kustzone van de gemeente.

### Argumenten

Om de belangen van gemeente Eemsdelta te behartigen is een ervaren projectleider nodig met kennis van planvorming in combinatie met infrastructurele processen waarbij nauw wordt samengewerkt met de strategische beleidsadviseur en team Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling.

### Kanttekeningen

Het gaandeweg verkrijgen van subsidies vergt extra ureninzet vanuit gemeente Eemsdelta. Dit heeft er onder andere mee te maken dat veel zaken nog overzichtelijk, samen met partners, uiteen gezet moeten worden. Op voorhand is niet te duiden om welke inzet dit gaat. Tijdens het proces zal hierover meer duidelijkheid komen.

### Aanpak/uitvoering

Het project bestaat uit meerdere deelprojecten. De verkenningfase is afgerond en het project gaat nu de planuitwerkingsfase in waarbij de realisatie van verschillende planonderdelen centraal staat. Het project wordt uitgevoerd in samenwerking met lokale en regionale partners waaronder de provincie, het waterschap, de gemeente en private partijen.

### Rol en bevoegdheid raad

De gemeenteraad neemt kennis van het projectplan Eemszijlen en committeert zich aan de kustontwikkeling Eemszijlen door het beschikbaar stellen van het projectbudget t.b.v. projectregie. Het college informeert de raad structureel over de voortgang.

### Financiën

De kosten voor het project bestaan uit proceskosten en kosten voor verdere planvorming. De proceskosten zijn verdeeld over 2024 en 2025 (resp. € 180.000 en € 210.000, zie onderstaande tabel). Voor de planvorming geldt dat het accent met name in 2025 zal liggen en dus ook de kosten daarvan (€ 200.000).

|                    | 2024      | 2025             |
|--------------------|-----------|------------------|
| Proceskosten       | € 180.000 | € 210.000        |
| Planvormingskosten |           | € 200.000        |
| <b>Totaal</b>      |           | <b>€ 590.000</b> |

De kosten voor projectleiding voor uitvoering van het project kustontwikkeling Eemszijlen bedragen in totaal dus **€ 590.000**. Het is zeer reëel dat er vanuit Programma Aanpak Grote Wateren (PAGW), Nationaal Programma Groningen (NPG), Investeringskader Waddengebied (IKW) (maar ook Eemszijlen zélf), Nij Begun en wellicht Toukomst geld beschikbaar is om een groot gedeelte van deze kosten te dekken. Daar zal met voorrang ook in overleg met de provincie aan gewerkt worden zodat zo vroeg mogelijk hierover duidelijkheid ontstaat.

Voorgesteld wordt aan de raad om de proceskosten over 2024 ten laste te brengen van het begrotingssaldo 2024 en de proceskosten met de planvormingskosten ten laste van de begroting 2025. Indien er een bijdrage van een derde wordt ontvangen voor 1 van deze projecten zullen deze worden gerapporteerd in de eerstvolgende rapportage en worden deze middelen aan het betreffende begrotingssaldo toegevoegd.

### Participatie

Het deelprogramma is gebaseerd op een goede onderlinge samenwerking tussen de partijen en inwoners, ondernemers, grondeigenaren en direct belanghebbenden. Bewoners zijn in grote lijnen al op de hoogte gebracht van het gedachtegoed van Eemszijlen en willen graag meedenken. Komende periode zal, waar

gewenst met bestuurlijke aanwezigheid van de portefeuillehouder, in de lijn van het Koersdocument Eemsdelta Zuidoost veel overleg plaatsvinden met de bewoners.

### **Communicatie**

Het klimaatadaptief maken van de kustzone vraagt om meer dan alleen de uitvoering van een project als Eemszijlen. Daarom is ook het programma ED2050 opgezet. Om de bewoners van het gebied en overige belanghebbenden (ook overheden) niet te overspoelen met bijeenkomsten, agenda's en kruisende processen heeft de provincie een omgevingsmanager voor een langere periode ingehuurd. Deze omgevingsmanager werkt onder de uitdrukkelijke voorwaarde van regie vanuit de gemeente, heeft contact met de gebiedsregisseur en de afdeling communicatie, zodat de gemeente de regie behoudt op de communicatie met haar inwoners.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta

Ben Visser  
Burgemeester

Ronald Koch  
Secretaris

### **Bijlage(n)**

- Projectplan Eemszijlen (ID 12028)

## Besluit Gemeenteraad



De raad van de gemeente Eemsdelta,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 24 september 2024,

### BESLUIT

1. Kennis te nemen van het projectplan Eemszijlen.
2. Voor het project kustontwikkeling Eemszijlen een projectbudget van € 180.000 beschikbaar te stellen ten laste van het begrotingssaldo 2024 en € 410.000 ten laste van de begroting voor 2025.
3. De begrotingswijzigingen voor 2024 met € 180.000 en voor 2025 met € 410.000 vaststellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 23 oktober 2024.

De raad van de gemeente Eemsdelta

B. Visser  
Voorzitter

T.G.C. Kramer-Klein  
Griffier